



Межрегиональная общественная организация по содействию развитию строительной отрасли

СОЮЗ ИНЖЕНЕРОВ-СМЕТЧИКОВ

129090, Москва, 2-й Троицкий пер., д. 5, тел. +7(495) 120-2612
192007, Санкт-Петербург, ул. Воронежская, д. 96, тел. +7(812) 326-2270, 2271, 2272, 2273,
факс. +7(812) 326-2278, 2271; E-mail: rccs@rccs.spb.ru; www.kccs.ru

17.07.2019 г. № РС-ПГ-148/19

РАЗЪЯСНЕНИЕ

О проведении повторной экспертизы, в том числе проверке достоверности сметной стоимости в процессе исполнения государственного (муниципального) контракта

Союз инженеров-сметчиков РАЗЪЯСНЯЕТ:

1. Разработка, уточнение или изменение рабочей документации в процессе исполнения государственного (муниципального) контракта (в процессе строительства) не может само по себе являться основанием для изменения цены контракта (твердой цены) без внесения изменений в утвержденную проектную документацию с учетом требований к оценке соответствия изменений, внесенных в проектную документацию, получившей положительное заключение экспертизы проектной документации (как требующей проведения повторной экспертизы проектной документации, так и в случаях, предусмотренных частью 3.8 статьи 49. «Экспертиза проектной документации...» Градостроительного Кодекса РФ (Прим. часть 3.8 введена Федеральным законом от 27.06.2019 N 151-ФЗ), когда экспертиза проектной документации по решению застройщика может не проводиться в отношении изменений, внесенных в проектную документацию, получившую положительное заключение экспертизы проектной документации).

2. Если по результатам изменений, вносимых в проектную документацию, получившую положительное заключение экспертизы проектной документации, происходит увеличение стоимости строительства (реконструкции) объекта капитального строительства, осуществляемого за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, то это в любом случае является основанием для направления указанной проектной документации на проведение повторной экспертизы.

Проведение повторной проверки достоверности определения сметной стоимости, если изменения, внесенные в проектную документацию, не приводят к увеличению сметной стоимости, Постановлением Правительства РФ от 18.05.2009 №427 (ред. от 22.10.2018) «О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости строительства...» не предусмотрено.

Более того, в соответствии с параграфом 5) части 3.8. статьи 49. «Экспертиза проектной документации...» Градостроительного Кодекса РФ (часть 3.8 введена Федеральным законом от 27.06.2019 N 151-ФЗ) право для застройщика или технического заказчика утвердить изменения, внесенные в проектную документацию без повторной экспертизы проектной документации, ставится в прямую зависимость от непревышения лимита бюджетных обязательств и сметной стоимости, как одного из обязательных условий.

3. Определение новой сметной стоимости по результатам изменений, внесенных в проектную документацию, при направлении на повторную экспертизу (в том числе проверку достоверности) осуществляется с обязательным применением сметных нормативов и сметных цен строительных ресурсов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов.

После получения нового положительного заключения и утверждения сметной документации, государственный (муниципальный) заказчик вправе (по соглашению сторон на основании положений пп. "в" пункта 1. части 1. ст. 95 или п. 8 части 1. ст. 95 Закона о контрактной системе 44-ФЗ) внести изменения и в Смету контракта, которая составляется без применения сметных нормативов и сметных цен строительных ресурсов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, в соответствии с Методикой Минстроя России.

**Президент Союза
П.В. Горячкин**

СПРАВКА

ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ ЗАМЕНЫ МАТЕРИАЛОВ В ПРОЦЕССЕ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО (МУНИЦИПАЛЬНОГО) КОНТРАКТА с 1 июля 2019 года

С 1 июля 2019 года отпала необходимость при наличии проектной документации (включении проектной документации в документацию о закупке) в формировании Перечня строительных материалов, изделий и конструкций в конкурсной документации - Техническом задании и Инструкции (Требованиям к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе) по заполнению формы (технической части заявки) «Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках товара» первой части заявки для участия в электронном аукционе на выполнение строительных (ремонтно-строительных) работ, а включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с п. 8 части 1 Статьи 33 «Правила описания объекта закупки» 44-ФЗ (п. 8 введен Федеральным законом от 01.05.2019 N 71-ФЗ) уже само по себе является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 части 1 данной статьи 44-ФЗ.

Теперь первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать исключительно согласие участника закупки на выполнение работ на условиях, предусмотренных этой самой проектной документацией.

Таким образом, изначальные требования к материалам, изделиям и конструкциям, оборудованию содержатся в самой проектной документации, а именно

- в разделе "Смета";
- в других проектных материалах, в том числе спецификациях, или только в смете (в случаях, когда другие разделы проектной документации для объектов капитального ремонта не разрабатываются).

СОВЕТ 1. Если заказчик хочет что-то установить (или наоборот ограничить) и, соответственно, получить по результатам исполнения контракта, то это надо устанавливать в самой проектной документации!

В соответствии с положениями Федерального закона от 27.06.2019 № 151-ФЗ Часть 6 Статьи 110.2 44-ФЗ теперь изложена в следующей редакции:

«6. Объем, содержание работ по контрактам, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, определяются проектной документацией объектов капитального строительства, а также иной технической документацией, предусмотренной такими контрактами.

а в п. 6.1. При этом составление сметы такого контракта осуществляется в пределах цены контракта без использования предусмотренных проектной документацией в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, и сметных цен строительных ресурсов.

Согласно пункту 4 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. N 87, рабочая документация разрабатывается в целях реализации в процессе строительства архитектурных, технических и технологических решений, содержащихся в проектной документации на объект капитального строительства.

ЗАЧАСТУЮ РАБОЧАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ РАЗРАБАТЫВАЕТСЯ И ВЫДАЕТСЯ В РАБОТУ УЖЕ В ПРОЦЕССЕ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА!

СОВЕТ 2. *Необходимые требования по характеристикам, маркам и пр. которые не установлены в проектной документации, заказчик должен конкретизировать в рабочей документации. Это могут быть спецификации оборудования, изделий и материалов в составе рабочей документации для строительства объектов различного назначения в соответствии с требованиями ГОСТ 21.110-2013 «Система проектной документации для строительства (СПДС). Спецификация оборудования, изделий и материалов» (ранее ГОСТ 21.110-95 взамен ГОСТ 21.109-80, ГОСТ 21.110-82 и ГОСТ 21.111-84), ГОСТ Р 21.1101-2013 «Система проектной документации для строительства. Основные требования к проектной и рабочей документации» Приложение К и ГОСТ 21.501-2011 «Система проектной документации для строительства. Правила выполнения рабочей документации архитектурных и конструктивных решений» Раздела 7.*

ТОЛЬКО ТЕПЕРЬ ЭТО ВОЗМОЖНО В ПРЕДЕЛАХ ЦЕНЫ КОНТРАКТА!

При этом в спецификации не должны включаться отдельные виды изделий и материалы (болты, гайки, шайбы, дюбели, гвозди и др.), номенклатуру и количество которых определяет исполнитель работ (строительно-монтажная организация), исходя из действующих технологических и производственных норм.

Обратите внимание, что теперь требования утвержденной проектной документации (проектных технических и технологических решений) и разрабатываемой на ее основе рабочей документации будут иметь приоритет над сметой (принятых в сметных нормативах) по составу применяемых материалов, оборудования, машин и механизмов. Более того, согласно новой редакции статьи 8.3. ГрК (в редакции Федерального закона от 27.06.2019 № 151-ФЗ) сметные нормативы и сметные цены строительных ресурсов, использованные при определении сметной стоимости строительства, не подлежат применению при исполнении указанных контрактов или договоров, если иное не предусмотрено таким контрактом или таким договором. ПРОВЕРЯЮЩИЕ ТЕПЕРЬ НЕ МОГУТ ССЫЛАТЬСЯ НА САМИ СМЕТНЫЕ НОРМАТИВЫ И СМЕТУ в части применяемых ресурсов!

Указанные выше изменения в закупочном законодательстве НЕ ОТМЕНЯЮТ РЯД ВАЖНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ 44-ФЗ относительно применяемых в процессе исполнения контракта материалов и в частности

- положения ч. 7 ст. 95 44-ФЗ о возможности замены в процессе исполнения контракта на материалы, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте.

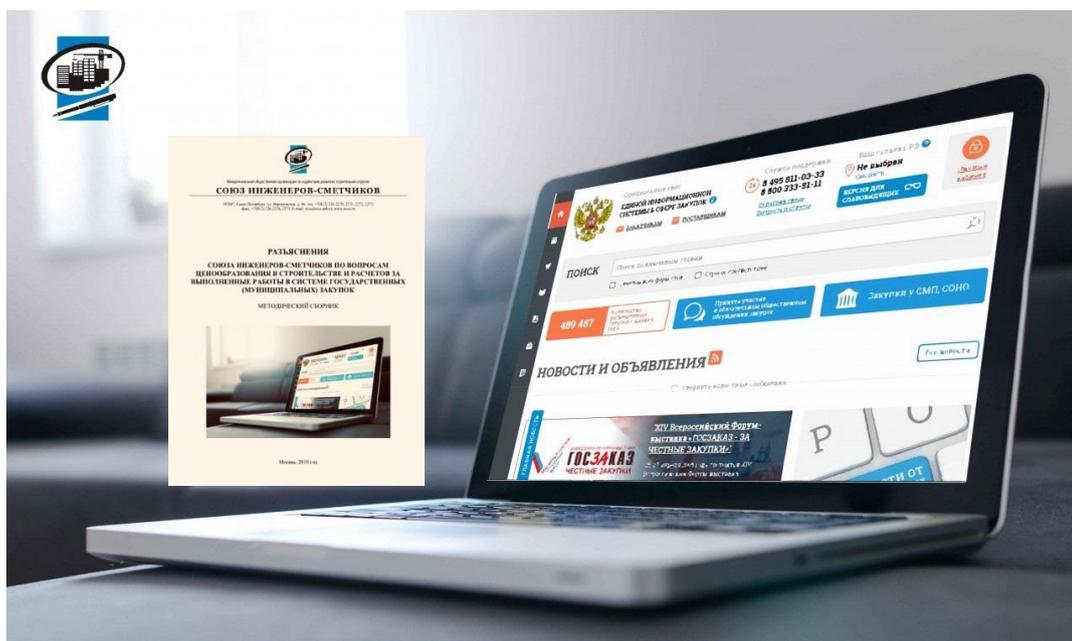
Учитывая, что Законом N 44-ФЗ не установлены критерии определения характеристик и свойств, являющихся улучшенными по сравнению с установленными в контракте, Заказчик самостоятельно принимает решение о наличии у материалов и оборудования улучшенных характеристик и свойств.

Контрольные органы при проведении проверок могут потребовать обосновать изменение характеристик применяемых материалов и оборудования.

Учитывая, что для выбора подходящего стройматериала необходимо знать виды и классификацию выпускаемой продукции, ориентироваться в перечне контролируемых свойств и их показателей, а также необходимо руководствоваться не только теми свойствами, которыми они обладают в изначальном состоянии, но и их стойкостью, обеспечивающей срок эксплуатации, как отдельного изделия, так и сооружения в целом, формой обоснования изменения характеристик применяемых материалов и оборудования является согласование лица, осуществляющего подготовку проектной документации, специалиста по организации архитектурно-строительного проектирования (главного инженера проекта, главного архитектора проекта), специалиста авторского надзора, а в необходимых случаях - внесение изменений в проектную (рабочую) документацию.

Внесение изменений в рабочую документацию не должны менять характера предусмотренных в договоре строительного подряда (контракте) работ.

Смотрите Разъяснение Союза инженеров-сметчиков от 19.11.2018 г. № РС-ПГ-94/18 «О замене материалов по смете в процессе исполнения государственного (муниципального) контракта» и от 19.11.2018 г. № РС-ПГ-95/18 «О замене материалов и оборудования на улучшенные по техническим и функциональным характеристикам в процессе исполнения государственного (муниципального) контракта».



СОДЕРЖАНИЕ

СБОРНИКА РАЗЪЯСНЕНИЙ СОЮЗА ИНЖЕНЕРОВ-СМЕТЧИКОВ

Разъяснения

- По вопросу определения начальной (максимальной) цены контракта с использованием средств Федерального бюджета, предусмотренных в рамках Федеральной адресной инвестиционной программы2
- По вопросу увеличения начальной (максимальной) цены контракта в извещении и документации о закупке в связи с выходом новых ежеквартальных индексов Минстроя России.....4
- По вопросам контроля сметной стоимости государственных (муниципальных) контрактов.....6
- Об ошибках в сметной документации при формировании начальной максимальной цены контракта.....7
- О неизменности применяемых сметных нормативов при расчетах за выполненные строительные работы в системе государственных (муниципальных) закупок8
- О формировании перечня строительных материалов в конкурсной документации.....9
- О замене материалов по смете в процессе исполнения государственного (муниципального) контракта10
- О приоритете проектных технических и технологических решений.....12
- О замене материалов и оборудования на улучшенные по техническим и функциональным характеристикам в процессе исполнения государственного (муниципального) контракта13
- О применении прайс-листов и коммерческих предложений при определении сметной стоимости строительства и расчетах за выполненные работы14
- О применении Территориальных сборников (каталогов) текущих средних сметных цен на материалы16
- По вопросу учета сметных затрат на арматурные каркасы и сетки.....17
- Об определении понятий «Объем работ» и «Вид работ» в системе контрактных отношений в сфере строительства19
- Об определении понятия «Цена единицы работ по контракту»20
- О понятии «этап выполнения работ по контракту (этап исполнения контракта)»21
- Твердая цена государственного (муниципального) контракта определяется применительно к согласованному в нем объему работ (услуг), в том числе и по отдельным позициям сметы (видам работ)24
- Об изменении цены контракта25
- О сохранении условий государственных (муниципальных) контрактов26
- О применении Территориальных (ТЕР) и Федеральных (ФЕР) единичных расценок и индексов (коэффициентов) к ним в отношении целевых средств, предоставленных на основании государственных контрактов (контрактов, договоров), соглашений (договоров) о предоставлении субсидий и бюджетных инвестиций, а также объектов

капитального строительства по адресному перечню ФАИП и ФЦП на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов	29
- Об исчислении НДС в актах выполненных работ, справках о стоимости выполненных работ и счетах-фактурах с 1 января 2019 года по заключенным ранее государственным (муниципальным) контрактам с твердой ценой по ставке НДС 18%	31
- Об изменении по соглашению сторон цены заключенного до 1 января 2019 года контракта в пределах увеличения в соответствии с законодательством РФ ставки НДС	33
- Об определении возвратных сумм от реализации заказчиком материалов и деталей, полученных от разборки временных зданий и сооружений, при определении начальной (максимальной) цены контракта, цены государственного (муниципального) контракта и расчетах за выполненные работы по процентной норме	37
- НДС по давальческим материалам заказчика	39
- НДС, государственные (муниципальные) контракты и упрощенцы	40
- Еще раз про УСН. Как оформить в документах	44
- О применении положений части 13 статьи 34 Закона о контрактной системе 44-ФЗ если исполнитель (подрядчик) работ по контракту не является плательщиком НДС в связи с применением им упрощенной системы налогообложения	46
- Норма суточных 100 рублей. Прав ли заказчик?	48
- О норме суточных при командировании работников строительномонтажных организаций (не относящихся к бюджетной сфере коммерческих организаций), на территории Российской Федерации и размере надбавки за вахтовый метод работы на объектах капитального строительства, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	50
- О резерве средств на непредвиденные работы и затраты	51
- О применении положений Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации МДС 81-35.2004	55
- По отдельным вопросам содержания технической документации и сметы в системе государственных (муниципальных) закупок	57
- О затратах на снегоборьбу	58
- О затратах на проведение геотехнического мониторинга при строительстве зданий и сооружений	60
- Установленный ранее порядок применения понижающих коэффициентов к нормативам накладных расходов и сметной прибыли в строительстве для организации, работающих по упрощенной системе налогообложения, утратил силу с 1 января 2019 года	61
- О порядке учета в сметной документации затрат на проведение авторского надзора	63
- Об определении объема работ и расхода электрического кабеля в проектах и сметах на строительство	66
- О возвратных суммах	67
- Об общих принципах учета строительных лесов в сметах на строительство	68
- О разработке и применении индивидуальных (фирменных) индексов изменения сметной стоимости, предназначенных для конкретного объекта капитального	

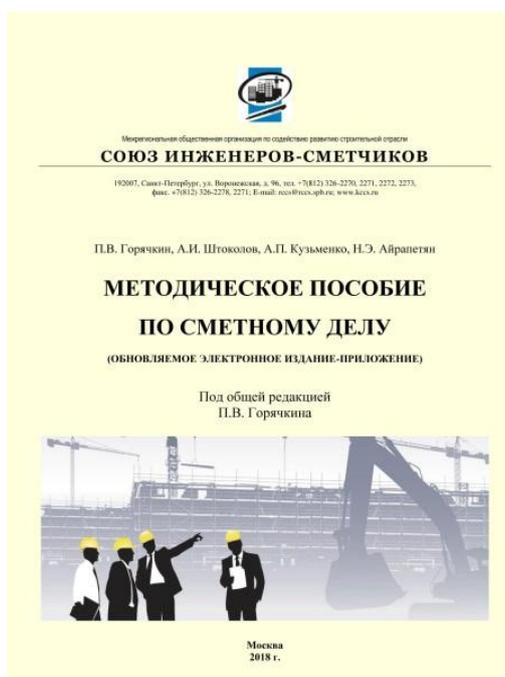
строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	70
- Об отдельных вопросах определения объема грунта при возведении насыпей, включая земляное полотно автомобильных и железных дорог и обратной засыпке котлованов, траншей, пазух	71
- О некоторых вопросах проверки целевого и эффективного использования средств, сформированных за счет взносов на капитальный ремонт собственников помещений в многоквартирных домах, и средств государственной поддержки на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах	74
- По вопросу расчетов за временные здания и сооружения	76
- Об отдельных вопросах проведения контрольных проверок объемов и стоимости выполненных работ в системе исполнения государственных (муниципальных) контрактов на строительство и реконструкцию, текущий и капитальный ремонт объектов капитального строительства (с изменениями и дополнениями)	77
- Об отдельных вопросах исчисления и уплаты НДС	88
- О некоторых вопросах расчета степени готовности проекта в соответствии с Методикой, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 22.04.2019 N 480 «О критериях, определяющих степень готовности многоквартирного дома...»	90
- Об отдельных вопросах изменения цены контракта, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, в связи с принятием Федерального закона от 01.05.2019 № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	99
- О понятиях "обстоятельства непреодолимой силы" и "обстоятельства, независящие от сторон контракта " в Контрактной системе	105
- Об отдельных вопросах размещения проектной документации в составе документации о закупке и соблюдении требований к описанию объекта закупки, в связи с принятием Федерального закона от 01.05.2019 № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	108
- По вопросу заключения и порядка оплаты по контракту исполнителю, применяющему упрощенную систему налогообложения	110
- О порядке заполнения граф в Акте о приемке выполненных работ по унифицированной форме КС-2	118
- О разработке индексов изменения сметной стоимости строительства к Федеральным единичным расценкам (ФЕР)	120
- О некоторых вопросах формирования сметы контракта в системе государственных (муниципальных) закупок в связи с принятием Федерального закона от 27.06.2019 № 151-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»	121
- Об отдельных вопросах внесения изменений в проектную документацию и оснований увеличения сметной стоимости и цены контракта	125
- О проведении повторной экспертизы, в том числе проверке достоверности сметной стоимости в процессе исполнения государственного (муниципального) контракта	126

- Справка. Об отдельных вопросах замены материалов в процессе исполнения государственного (муниципального) контракта с 1 июля 2019 года.....127

Это нужно каждому сметчику!

МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ-ПРИЛОЖЕНИЕ ПО СМЕТНОМУ ДЕЛУ

(Автор - президент Союза инженеров-сметчиков Павел Горячкин)



Пособие выпущено в качестве обновляемого приложения для стационарных и носимых устройств на базе операционных систем Windows, macOS, Android и iOS (компьютеры, ноутбуки, планшеты и смартфоны) и основано на многолетней практике рассмотрения самых актуальных и сложных вопросов ценообразования и расчетов за выполненные работы, оно постоянно обновляется и пополняется новой информацией без дополнительной платы за обновления.

В стоимость Пособия (4600 руб.) уже входят все последующие обновления.

ЗА ОБНОВЛЕНИЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ПЛАТА НЕ ВЗИМАЕТСЯ!

Файлы Пособия, содержание, примеры и обновления:

<http://posobie.kccs.ru/>

Выписка счета, онлайн оплата:

<http://www.kccs.ru/elbooks2/posobie.php>

ПРИБРЕСТИ ПОСОБИЕ:

Союз инженеров-сметчиков

192007 Санкт-Петербург, ул. Воронежская, д. 96

тел./факс (812) 326-22-70, 326-22-71, 326-22-72, 326-22-73, факс-автомат (812) 326-22-78,

E-mail: sales@rccs.spb.ru, souz@kccs.ru, kccs@list.ru

Техническая поддержка – Гуслин Михаил (812) 326-22-70

www.kccs.ru