



Межрегиональная общественная организация по содействию развитию строительной отрасли

СОЮЗ ИНЖЕНЕРОВ-СМЕТЧИКОВ

129090, Москва, 2-й Троицкий пер., д. 5, тел. +7(495) 120-2612
192007, Санкт-Петербург, ул. Воронежская, д. 96, тел. +7(812) 326-2270, 2271, 2272, 2273,
факс. +7(812) 326-2278, 2271; E-mail: rccs@rccs.spb.ru; www.kccs.ru

19.08.2019 г. № РС-ПГ-158/19

Г

7

О надлежащем соблюдении требований пунктов 1 - 3 части 1 Статьи 33 «Правила описания объекта закупки» Закона о контрактной системе 44-ФЗ и статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства

С учетом вступивших в силу с 01.07.2019 г. изменений, внесенных Федеральным законом от 01.05.2019 № 71-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», часть 1 статьи 33 Закона о контрактной системе дополнена пунктом 8, в соответствии с которым документация о закупке при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства должна содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, за исключением случая, если подготовка проектной документации в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 статьи 34 Закона о контрактной системе, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с указанным пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 части 1 статьи 33 «Правила описания объекта закупки» Закона о контрактной системе, а в соответствии с ч. 3.1 ст. 66 закона первая часть заявки на участие в электронном аукционе в случае включения в документацию о закупке в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 закона проектной документации должна содержать исключительно согласие участника закупки на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе (такое согласие дается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Из буквального толкования названных положений, а также требований статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам Закона о контрактной системе 44-ФЗ, в составе проектной документации (в том числе в разделе «Смета») должны таким образом определить требования к применяемым строительным материалам, изделиям и конструкциям, монтируемому оборудованию (в рамках предоставленных законом полномочий по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности), чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение

материальных ресурсов именно с теми характеристиками, которые им необходимы, соответствуют их потребностям, а с другой стороны, необоснованно не ограничить количество участников закупки.

По мнению Союза инженеров-сметчиков, разрабатываемая проектная документация в части требований к материалам, изделиям и конструкциям, оборудованию, в составе соответствующих разделов проектной документации (в том числе в разделе «Смета»), должна учитывать, установленные в п. 1 - 3 части 1 Статьи 33 «Правила описания объекта закупки», разумные ограничения в отношении товарных знаков (с учетом необходимости сопровождения словами «или эквивалент»), знаков обслуживания, фирменных наименований), указаний конкретных показателей результатов испытаний, компонентного состава и др., влекущие за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, злоупотребление правом и другим нарушениям при проведении закупки.

**Президент Союза
П.В. Горячкин**

СПРАВКА ОБ ОТДЕЛЬНЫХ ВОПРОСАХ УСТАНОВЛЕНИЯ ХАРАКТЕРИСТИК И ЗАМЕНЫ МАТЕРИАЛОВ ПРИ ЗАКУПКАХ В СФЕРЕ СТРОИТЕЛЬСТВА С 1 ИЮЛЯ 2019 ГОДА

С 1 июля 2019 года отпала необходимость при наличии проектной документации (включении проектной документации в документацию о закупке) в формировании Перечня строительных материалов, изделий и конструкций в конкурсной документации - Техническом задании и Инструкции (Требованиям к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе) по заполнению формы (технической части заявки) «Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках товара» первой части заявки для участия в электронном аукционе на выполнение строительных (ремонтно-строительных) работ, а включение проектной документации в документацию о закупке в соответствии с п. 8 части 1 Статьи 33 «Правила описания объекта закупки» 44-ФЗ (п. 8 введен Федеральным законом от 01.05.2019 N 71-ФЗ) уже само по себе является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 части 1 указанной статьи 44-ФЗ.

Теперь первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать исключительно согласие участника закупки на выполнение работ на условиях, предусмотренных этой самой проектной документацией (В соответствии с ч.3.1 ст.66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе в случае включения в документацию о закупке в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 33 настоящего Федерального закона проектной документации должна содержать исключительно согласие участника закупки на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе (такое согласие дается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Таким образом, требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам материалов, изделий и конструкций, оборудованию могут содержаться в самой проектной документации, а именно
- в разделе "Смета";

- в других проектных материалах, в том числе спецификациях, или только в смете (в случаях, когда другие разделы проектной документации для объектов капитального ремонта не разрабатываются).

И если заказчик хочет что-то установить (или наоборот ограничить) и, соответственно, получить по результатам исполнения контракта, то это надо устанавливать в задании на проектирование и в самой проектной документации!

К примеру - описание общих требований к параметрам и качественным характеристикам материалов, изделий, конструкций, оборудования устанавливается заказчиком и указывается в Задании на проектирование в п 21.1. «Порядок выбора и применения материалов, изделий, конструкций, оборудования и их согласования застройщиком (техническим заказчиком)», п. 21.2. «Требования к строительным конструкциям» и др. (в соответствии с приказом Минстроя России от 1 марта 2018 года N 125/пр «Об утверждении типовой формы задания на проектирование объекта капитального строительства и требований к его подготовке»).

Требования к материалам, изделиям и конструкциям, оборудованию в составе проектной документации определяются Спецификациями оборудования, изделий и материалов в составе рабочей документации для строительства объектов различного назначения в соответствии с требованиями ГОСТ 21.110-2013 «Система проектной документации для строительства (СПДС). Спецификация оборудования, изделий и материалов» (ранее ГОСТ 21.110-95 взамен ГОСТ 21.109-80, ГОСТ 21.110-82 и ГОСТ 21.111-84), ГОСТ Р 21.1101-2013 «Система проектной документации для строительства. Основные требования к проектной и рабочей документации» Приложение К и ГОСТ 21.501-2011 «Система проектной документации для строительства. Правила выполнения рабочей документации архитектурных и конструктивных решений» Раздела 7.

При этом в спецификации не должны включаться отдельные виды изделий и материалы (болты, гайки, шайбы, дюбели, гвозди и др.), номенклатуру и количество которых определяет исполнитель работ (строительно-монтажная организация), исходя из действующих технологических и производственных норм. Эта т.н. "мелочевка" зачастую становится предметом разбирательств в ФАС, когда заказчик неправомерно пытается ограничить круг возможных победителей закупки!

По мнению Союза инженеров-сметчиков, проектная документация все-таки должна в той или иной степени учитывать установленные в п. 1 - 3 части 1 Статьи 33 «Правила описания объекта закупки» разумные ограничения в отношении товарных знаков (с учетом необходимости сопровождения словами "или эквивалент"), знаков обслуживания, фирменных наименований), указаний конкретных показателей результатов испытаний, компонентного состава и др., влекущие за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, и возникновение лишних поводов для подачи жалоб в антимонопольные органы. Указанный вопрос без сомнения скоро "всплывет" и потребует дополнительных разъяснений и решений.

Также и в смете наименования строительных ресурсов и их основные технические характеристики, коды классификации и единицы измерения должны соответствовать текущей версии Классификатора Строительных Ресурсов (КСР) Минстроя России и отвечать требованиям положений п. 1 ч. 1 ст. 33 (Статья 33. Правила описания объекта закупки) Закона о контрактной системе 44-ФЗ. В частности в текущей версии Классификатора строительных ресурсов Минстроя России убраны фирменные наименования и указания на производителя, а в действующих сметных нормативах (ГЭСН, ФЕР и ТЕР) они пока сохраняются!

И проектировщики, и сметчики могут по-разному обозначать материалы и даже в разных единицах измерения. К тому же в сметных нормах ГЭСН многие материалы указаны совсем не так, как должно быть в том числе по новым и актуализированным СП, ГОСТ Р, ПСТ, ТУ и др.