



Межрегиональная общественная организация по содействию развитию строительной отрасли

СОЮЗ ИНЖЕНЕРОВ-СМЕТЧИКОВ

129090, Москва, 2-й Троицкий пер., д. 5, тел. +7(495) 120-2612
192007, Санкт-Петербург, ул. Воронежская, д. 96, тел. +7(812) 326-2270, 2271, 2272, 2273,
факс. +7(812) 326-2278, 2271; E-mail: rccs@rccs.spb.ru; www.kccs.ru

от 20.10.2021 г. № РС-ПГ-214/2021

Г

7

О Методических рекомендациях по проведению проверки сметной стоимости, контрольных проверок объемов и стоимости выполненных работ в системе исполнения государственных (муниципальных) контрактов, контрактов и договоров, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия

Союз инженеров-сметчиков сообщает о выпуске обновленной редакции **МЕТОДИЧЕСКИХ РЕКОМЕНДАЦИЙ** по проведению проверки сметной стоимости, контрольных проверок объемов и стоимости выполненных работ в системе исполнения государственных (муниципальных) контрактов, контрактов и договоров, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (далее – Методические рекомендации)/ П.В. Горячкин. Союз инженеров-сметчиков. А4 PDF. 2021 г.

Методические рекомендации направлены на оказание практической помощи заказчикам и подрядчикам, органам финансового контроля, строительного контроля и надзора, строительным экспертам при проведении проверки сметной стоимости, контрольных проверок объемов и стоимости выполненных работ в системе исполнения государственных (муниципальных) контрактов, контрактов и договоров в сфере градостроительной деятельности, предупреждения и выявления возможных нарушений при определении сметной стоимости и расчетах за выполненные работы, в том числе в рамках осуществления контроля в финансово-бюджетной сфере, а также при проведении строительно-технических и бухгалтерско-экономических экспертиз, оперативно-розыскных и следственных мероприятий. Методические рекомендации носят рекомендательный характер.

Методические рекомендации охватывают следующие вопросы:

- Проверка достоверности определения сметной стоимости строительства, НМЦК и Сметы контракта.
- Основные виды бюджетных нарушений условий государственных (муниципальных) контрактов, договоров подряда в сфере градостроительной деятельности, требований к их исполнению и изменению.

- Квалификация неэффективного и нецелевого использования бюджетных средств, завышения сметной стоимости, неосновательного обогащения и необоснованной, в том числе налоговой выгоды.

- Организация и проведение камеральных и выездных проверок, контрольных обмеров с учетом Федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Проведение проверок, ревизий и обследований и оформление их результатов» (Утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1235).

- Проверка наличия, полноты, состава и содержания проектно-сметной, исполнительной и организационно-распорядительной документации, а также подтверждающей выполнение первичной учетной документацией.

- Проверка определения сметной стоимости - примененных сметных нормативов, индексов пересчета, коэффициентов на условия производства, накладных расходов, сметной прибыли, лимитированных и прочих затрат.

- Проверка обоснования НМЦК в сфере градостроительной деятельности, цены конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ и расчетов по Смете контракта в соответствии с приказами Минстроя № 841/пр и № 176/пр.

- Обоснованность изменения проектных решений, объемов работ, необходимости проведения дополнительных работ и их согласования

- Проверка объемов фактически выполненных работ, их «закрытия» в актах КС-2 и справках КС-3, и в другой исполнительной, организационно-распорядительной и первичной учетной документацией.

- Проверка сметной и фактической стоимости применяемых материалов и оборудования, подтверждающих данных конъюнктурного анализа и первичных документов.

- Обоснованность «экономии подрядчика» при приобретении и замене материалов и оборудования по смете.

- Проверка списания материалов.

- Проверка учета затрат и расчетов при возведении, эксплуатации и разборки временных зданий и сооружений.

- Проверка обоснованности затрат на перевозки строительных материалов, грунта, вывоза строительного мусора и других затрат.

- Проверка расчета и учета НДС в сметах, НМЦК, Смете контракта и в цене контракта, заключаемого с упрощенцем.

- Проверка целевого и эффективного использования средств при проведении капитального ремонта общего имущества МКД в соответствии с Положением № 615 и другие вопросы.

Отдельно рассмотрены процедуры организации и проведения строительного контроля и надзора при строительстве, проверке качества строительства.

Методические рекомендации поставляется файлом pdf по e-mail

Стоимость Методических рекомендаций - 2800 руб. (с учетом обновлений)

✓ Приобретение на сайте Союза:

<https://kccs.ru/elbooks2/>

ПО ВОПРОСАМ ПРИОБРЕТЕНИЯ:

Союз инженеров-сметчиков

тел./факс (812) 326-22-70, 326-22-71, 326-22-72, 326-22-73,

Сайт Союза: www.kccs.ru

E-mail: sales@rccs.spb.ru; souz@kccs.ru Оперативное приобретение: kccs@list.ru

Президент Союза
П.В. Горячкин

ПРИМЕРЫ ИЗ МЕТОДИЧЕСКИХ РЕКОМЕНДАЦИЙ:



Межрегиональная общественная организация по содействию развитию строительной отрасли

СОЮЗ ИНЖЕНЕРОВ-СМЕТЧИКОВ

129090, Москва, 2-й Троицкий пер., д. 5, тел. +7(495) 120-2612
192007, Санкт-Петербург, ул. Воронежская, д. 96, тел. +7(812) 326-2270, 2271, 2272, 2273,
факс. +7(812) 326-2278, 2271; E-mail: rccs@rccs.spb.ru; www.kccs.ru

МЕТОДИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ

**ПО ПРОВЕДЕНИЮ ПРОВЕРКИ СМЕТНОЙ СТОИМОСТИ, КОНТРОЛЬНЫХ
ПРОВЕРОК ОБЪЕМОВ И СТОИМОСТИ ВЫПОЛНЕННЫХ РАБОТ В СИСТЕМЕ
ИСПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) КОНТРАКТОВ,
ДОГОВОРОВ, ПРЕДМЕТОМ КОТОРЫХ ЯВЛЯЕТСЯ ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ ПО
СТРОИТЕЛЬСТВУ, РЕКОНСТРУКЦИИ, КАПИТАЛЬНОМУ РЕМОНТУ, СНОСУ
ОБЪЕКТА КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА, РАБОТ ПО СОХРАНЕНИЮ
ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ**

(с изменениями и дополнениями)



Москва, 2021 год

контрольно-ревизионным органом, фактов необоснованного завышения сметной стоимости и/или неверного применения расценок и/или нецелевого расходования средств и/или завышения объемов работ, а также иных обстоятельств, повлекших причинение ущерба заказчику, подрядчик возвращает заказчику перечисленные ему денежные средства в размере выявленных переплат и сумм нецелевого использования в течение 5 (пяти) банковских дней (со дня получения уведомления) на счет заказчика»,

Или

✓ «Заказчик имеет право требовать от Подрядчика вернуть сумму излишне полученных денежных средств в случае установления контрольными органами фактов оплаты Заказчиком работы сверх фактического объема выполненной работы, использования при выполнении работы материалов, не предусмотренных Контрактом при отсутствии соответствующих согласований с Заказчиком».

В данном случае по результатам контрольной проверки уполномоченными контрольными органами бюджетно-финансового контроля - при выявлении несоответствий объемов работ, указанных в формах КС-6А и Формах КС-2, объемам, указанным в исполнительной документации, либо фактически выполненным объемам работ, при превышении стоимости работ над стоимостью данных работ, указанной в смете контракта, подрядчик осуществляет возврат государственному заказчику излишне уплаченных денежных средств.

Могут быть рекомендованы и пункты следующего содержания:

«Согласно п. контракта для составления акта контрольного обмера с представителями уполномоченных контрольно-ревизионных органов государственный заказчик вызывает подрядчика на объект, уведомив его письменно за 3 календарных дня до начала работ по контрольному обмеру объема выполненных работ.

В случае неявки подрядчика на контрольный обмер выполненных работ этот факт фиксируется в акте контрольного обмера, в нем делается пометка об этом, и контрольный обмер выполненных работ, проводится силами государственного заказчика и уполномоченным контрольно-ревизионным органом. По окончании контрольного обмера выполненных работ, подписанный акт контрольного обмера выполненных работ по почте направляется подрядчику...

...Подрядчик перечисляет сумму денежных средств в течение 5 банковских дней со дня подписания акта контрольного обмера и/или со дня получения по почте акта контрольного обмера, на счет государственного заказчика».

«Заказчик имеет право в любое время в ходе производства работы производить выверку объемов выполненной Подрядчиком работы. Для производства выверки объемов работы и составления акта контрольного обмера фактически выполненной работы, Заказчик не позднее, чем за 3 (три) рабочих дня до даты выверки, направляет Подрядчику письменный вызов на место выполнения работы. В случае неявки уполномоченного надлежащим образом представителя Подрядчика либо его необоснованного отказа от подписания акта контрольного обмера, об этом производится соответствующая отметка в акте контрольного обмера, и он принимается Заказчиком без участия Подрядчика и является допустимым и достаточным доказательством объемов работы, фактически выполненной Подрядчиком. Заказчик вправе привлечь к проведению выверки объемов работы и оформлению акта контрольного обмера третьих лиц (экспертные и иные организации)»..

Следует учесть, что наличие акта приемки работ, подписанного заказчиком, не лишает заказчика права представить суду возражения по объему и стоимости работ, в том числе требования о неосновательном обогащении подрядчика (ст. 763 ГК РФ, п. 12

Также не представлено доказательств того, что применение коэффициента дополнительно обосновано данными проекта или согласованной программой производства работ. ».

При проведении контрольных проверок следует обратить внимание на правильное **применение коэффициентов 1,15 к затратам труда (оплате труда) рабочих и 1,25 нормам времени (стоимости) эксплуатации машин и механизмов, затратам труда (оплате труда) машинистов при капитальном ремонте и реконструкции объектов капитального строительства в соответствии с пп. 58-61 Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации (приказ Минстроя России от 4 августа 2020 г. № 421/пр. Далее – «Методика 421/пр») с 5 октября 2020 года.**

Следует учесть, что **УКАЗАННЫЕ КОЭФФИЦИЕНТЫ НЕ ПРИМЕНЯЮТСЯ:**

а) к сметным нормам и расценкам ГЭСН (ФЕР, ТЕР) 81-02-46-XXXX «Работы при реконструкции зданий и сооружений»;

б) к сметным нормам и расценкам ГЭСНм (ФЕРм, ТЕРм), ГЭСНмр (ФЕРмр, ТЕРмр), ГЭСНр (ФЕРр, ТЕРр), ГЭСНрр (ФЕРрр, ТЕРрр), ГЭСНп (ФЕРп, ТЕРп);

в) на работы по разборке (демонтажу) строительных конструкций, систем и сетей инженерно-технического обеспечения, сметная стоимость которых определена с использованием сметных норм и расценок по разборке (демонтажу), включенных в ГЭСН (ФЕР, ТЕР);

г) на работы по разборке (демонтажу) строительных конструкций, систем и сетей инженерно-технического обеспечения в случае полной разборки (демонтажа) указанных конструкций, систем и сетей, **сметная стоимость которых определена по сметным нормам и расценкам на устройство (монтаж) ГЭСН (ФЕР, ТЕР) с применением понижающих коэффициентов на разборку (демонтаж);**

д) на работы по реконструкции и капитальному ремонту дорог и инженерных сооружений (в том числе гидротехнических сооружений, мостов, путепроводов и тому подобное) в объемах, обеспечивающих работы полноценными захватками, сметная стоимость которых определена по сметным нормам ГЭСН (ФЕР, ТЕР);

е) в случае невыполнения условий, приведенных в пункте 60 Методики.

✓ *Указанные исключения в полной мере относятся и к реконструкции (с полной заменой) наружных (магистральных) инженерных сетей (за исключением - внутриквартальных в границах красных линий кварталов, а также капитального ремонта магистральных сетей со сменой отдельных участков трубопровода до 200 м на 1 км сети), а также к реконструкции и капитальному ремонту автомобильных дорог (за исключением внутриквартальных площадок, проездов и дорожек) и искусственных дорожных сооружений в условиях полного ограничения (закрытия) движения сторонних транспортных средств и исключения других факторов, ограничивающих производство указанных работ.*

В спорных случаях следует обосновывать применение коэффициентов 1,15 и 1,25 (или исключение их применения) с помощью ПОС, ППР или соответствующих протоколов (актов) между заказчиком и подрядчиком.

При применении подпункта б) п. 60 Методики определения сметной стоимости строительства 421/пр:

«60. Коэффициенты, предусмотренные в пункте 58 Методики, учитывают:

...

б) необходимость проведения работ отдельными малыми участками с ограниченным объемом работ, в том числе снижение производительности машин и механизмов»,

- г) результаты экспертиз, обследований, лабораторных и иных испытаний выполненных работ, проведенных в процессе строительного контроля;
- д) документы, подтверждающие проведение контроля за качеством применяемых строительных материалов (изделий);
- е) иные документы, отражающие фактическое исполнение проектных решений.

В соответствии с пунктом 12 положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 468, проведение контрольного мероприятия и его результаты фиксируются путем составления акта. Сведения о проведенных контрольных мероприятиях и их результатах отражаются в общем журнале работ с приложением к нему соответствующих актов. Акты, составленные по результатам контрольных мероприятий, проводимых совместно подрядчиком и заказчиком, составляются в 2 экземплярах и подписываются их представителями.

Согласно пункту 13 Положение № 468, на объектах капитального строительства, возводимых полностью или частично с привлечением средств федерального бюджета, осуществление подрядчиком строительного контроля финансируется за счет накладных расходов подрядчика, предусмотренных в цене договора строительного подряда.

При проверке общих журналов работ следует обратить внимание на хронологическую и технологическую последовательность состава выполняемых работ. Состав работ и даты их выполнения, указанные в общем журнале работ, можно сопоставить с актами освидетельствования скрытых работ или актами освидетельствования ответственных конструкций.

Даты выполнения отдельных этапов работ в общем журнале работ следует сопоставить с датами поступления строительных материалов и изделий на объект капитального строительства согласно журналу "Входного контроля качества строительных материалов", а также проверить наличие паспортов (сертификатов) качества на строительные материалы и конструкции.

Без предоставления подрядчиком необходимого объема исполнительной документации Заказчик не должен рассматривать и принимать формы КС-2 и КС-3.

В целях подтверждения фактического выполнения отдельных скрытых работ могут быть также проанализированы материалы фото-, видеофиксации, осуществляемой заказчиком или подрядной организацией (при наличии).

Непосредственно на объекте капитального строительства с использованием методов визуального и инструментального контроля осуществляется оценка качества и объемов выполненных работ по отдельным элементам конструкции здания, строения (или видам работ).

В том числе:

- визуальный осмотр объекта капитального строительства в целом и отдельных элементов конструкции. По требованию и при наличии технической возможности осуществляется частичное вскрытие, разбор отдельных элементов конструкции;
- проверка работоспособности оборудования, машин и механизмов. Может осуществляться и пробный пуск смонтированного оборудования, прошедшего пусконаладку;
- инструментальный контроль объемов и качества выполненных строительно-монтажных работ, включая: контрольную геодезическую съемку, контрольные обмеры, георадиолокационные обследования, шурфление, отбор проб и образцов и другие методы контроля, выполняемые с применением специального инструмента и оборудования собственными либо привлеченными силами;
- лабораторный контроль осуществляется привлеченными силами (специализированными лабораториями) с целью подтверждения соответствия качественных характеристик используемых строительных материалов указанным в предоставленных производителями

(контракту), напротив, свидетельствуют об отсутствии полученной подрядчиком экономии и оснований ее образования (состава экономии).

Обратите внимание! Заказчик, согласовавший подрядчику замену материала или оборудования, вправе заявить возражения относительно стоимости выполненных работ, если подрядчик, использовавший с согласия заказчика более дешевые материалы, предъявляет к оплате работы в полном объеме.

Выявляемая разница в стоимости замененных материалов не является экономией подрядчика, так как образовалась в результате замены одного материала на другой, имеющий более низкую стоимость. Указанное положение также распространяется и на случаи применения материалов и оборудования с аналогичными или улучшенными характеристиками в соответствии с положениями ч. 7 ст. 95 Закона о контрактной системе 44-ФЗ, но с более низкой стоимостью по сравнению с изначально предусмотренными сметой.

Указанная сумма не подпадает под действие ст. 710 ГК РФ, а **является неосновательным обогащением подрядчика**. В силу п. 1 ст. 1102 ГК РФ подрядчик обязан вернуть спорную сумму заказчику работ.

Акты о приемке выполненных работ формы КС-2 и справки формы КС-3 должны быть приведены в соответствие с фактически выполненными работами и примененными материалами, а в необходимых случаях составляется корректировочный счет-фактура в связи с изменением стоимости выполненных работ на основании отдельного первичного документа, который изменяет их стоимость. Таким документом может быть договор, дополнительное соглашение, претензия заказчика (принятая подрядчиком), вступившее в силу решение суда и др. (п. 3 ст. 168, п. 10 ст. 172 НК РФ).

Следует учесть, что положительное заключение государственной экспертизы проектной документации (в том числе в части проверки достоверности определения сметной стоимости), в установленных законодательством случаях, выдается исходя из стоимости предусмотренных проектной документацией (раздел «Смета») материалов, а не исходя из стоимости фактически примененных подрядчиком более дешевых материалов.

Кроме того, согласно п. 9.5 СП 48.13330.2019 («СНиП 12-01-2004. Организация строительства») застройщик (технический заказчик) в составе строительного контроля выполняет верификационный (выборочный) входной контроль применяемых строительных материалов, изделий, конструкций, полуфабрикатов и оборудования. При входном контроле применяемых строительных материалов, изделий, конструкций, полуфабрикатов и оборудования проверяют соответствие показателей качества покупаемых (получаемых) материалов, изделий и оборудования требованиям нормативных документов, указанных в проектной документации и (или) договоре подряда (контракте). Также согласно п. 9.14 СП применение материалов, отличных по типу, марке, физико-механическим и геометрическим свойствам, производителю от указанных в проектной и сметной документации, допускается при согласовании соответствующих изменений проектно-сметной документации в установленном порядке.

Примечание: при составлении сметной документации в ее состав включается стоимость материальных ресурсов. Согласно п. 48 Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации (приказ Минстроя России от 04.08.2020 № 421/пр) потребность в строительных ресурсах определяется на основании сметных норм, сведения о которых включены в Федеральный реестр сметных нормативов (ФРСН), перечня и объемов работ, принятых на основании проектной и (или) иной

2.5 Несогласованные дополнительные работы в силу п. 4 ст. 743 ГК РФ могут быть оплачены заказчиком лишь при доказанности их выполнения в условиях предотвращения гибели или повреждения объекта строительства. **При этом обязанность доказать необходимость немедленных действий в интересах заказчика возложена на подрядчика.**

Неправомерное завышение стоимости выполненных работ не может быть мотивировано твердой ценой контракта и невозможностью ее уменьшения. Без изменения заказчиком первоначальной цены договора фактическое выполнение подрядчиком дополнительных работ, не предусмотренных условиями договора, не может породить обязанность заказчика по их оплате.

2.6. ПРОВЕРКА ОБОСНОВАННОСТИ ЗАМЕНЫ МАТЕРИАЛОВ И ОБОРУДОВАНИЯ, МАШИН И МЕХАНИЗМОВ В ПРОЦЕССЕ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА

2.6.1 Замена подрядчиком в процессе исполнения контракта подлежащих применению строительных материалов, если их конкретные технические характеристики установлены контрактом (проектно-сметной документацией) по своему усмотрению в одностороннем порядке неправомерна и противоречит требованиям законодательства о контрактной системе, а оплата их заказчиком - принципам эффективного использования бюджетных средств и может квалифицироваться как «неправомерное использование бюджетных средств» в нарушение требований ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Подрядчик принимает на себя все риски, связанные с заменой материалов и (или) оборудования и их несоответствием Технической документации.

В тоже время, учитывая, что сметные нормативы разработаны на основе принципа усреднения, а для оценки проектного решения (при отсутствии прямых сметных нормативов), могут применяться наиболее близкие по составу (применительно), то при оценке и квалификации необоснованной замены исполнителем работ (подрядчиком) материалов, состава применяемых машин и механизмов, технологии выполнения работ (состава технологических операций), **ПРОВЕРЯЮЩИМ НЕОБХОДИМО** учитывать требования утвержденной проектной документации (проектных технических и технологических решений), разработанной на ее основе рабочей документации, стандартов и унифицированных технологических решений (альбомов решений) и **РАЗЛИЧАТЬ РЕСУРСЫ С УСТАНОВЛЕННЫМИ ТРЕБОВАНИЯМИ И РЕСУРСЫ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО И ВСПОМОГАТЕЛЬНОГО НАЗНАЧЕНИЯ.**

Также следует учесть:

Если в результате разработки рабочей документации происходит корректировка отдельных проектных решений и утвержденной сметной документации (в т.ч. локальных смет (расчетов) и такая корректировка одновременно:

- не затрагивает несущие строительные конструкции объекта капитального строительства (за исключением замены отдельных элементов таких конструкций на аналогичные или иные улучшающие показатели таких конструкций элементы);
- не влечет за собой изменение класса, категории и (или) первоначально установленных показателей функционирования линейных объектов;
- не приводит к нарушениям требований технических регламентов, санитарно-эпидемиологических требований, требований в области охраны окружающей среды, требований государственной охраны объектов культурного наследия, требований к безопасному использованию атомной энергии, требований промышленной безопасности, требований к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики, требований антитеррористической защищенности объекта;
- соответствует заданию застройщика или технического заказчика на проектирование, а также результатам инженерных изысканий, а также

ремонт объекта капитального строительства) и частью 16.1 статьи 34 настоящего Федерального закона, контракт, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, по независящим от сторон контракта обстоятельствам, влекущим невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию, либо по вине подрядчика не исполнен в установленный в контракте срок, допускается однократное изменение срока исполнения контракта на срок, не превышающий срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении. При этом в случае, если обеспечение исполнения контракта осуществлено путем внесения денежных средств, по соглашению сторон определяется новый срок возврата заказчиком подрядчику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта. В случае неисполнения контракта в срок по вине подрядчика предусмотренное настоящим пунктом изменение срока осуществляется при условии отсутствия неисполненных подрядчиком требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с настоящим Федеральным законом, предоставления подрядчиком в соответствии с настоящим Федеральным законом обеспечения исполнения контракта.

2.9 В случае внесения изменений в проектную документацию, в том числе в результате изменений физических объемов работ, конструктивных, организационно-технологических и других решений, и получившую ранее положительное заключение государственной экспертизы, в связи с которыми стоимость строительства, реконструкции объекта капитального строительства, осуществляемого за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации не соответствует установленной в решении о предоставлении бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений, принятом в отношении объекта капитального строительства государственной (муниципальной) собственности в установленном порядке (п. 5 части 3.8 статьи 49 ГрК РФ), ВОЗНИКАЕТ НЕОБХОДИМОСТЬ ПОЛУЧЕНИЯ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ В ЧАСТИ ПРОВЕРКИ СМЕТНОЙ СТОИМОСТИ (достоверности определения сметной стоимости) в рамках государственной экспертизы в форме экспертного сопровождения в соответствии с частью 3.9 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации или повторной государственной экспертизы.

2.10 ПРОВЕРКА ОБОСНОВАННОСТИ ТЕКУЩИХ СМЕТНЫХ ЦЕН НА МАТЕРИАЛЫ, ИЗДЕЛИЯ И КОНСТРУКЦИИ, ОБОРУДОВАНИЕ

2.10.1 При проведении контрольной проверки особое внимание должно уделяться данным о сметных ценах в текущем уровне цен на материалы, изделия, конструкции (материальные ресурсы) и оборудование, а также на отдельные виды работ и услуг, которые были определены на основании сбора информации о текущих ценах (конъюнктурного анализа), в том числе прайс-листов, прейскурантов, коммерческих предложений и тому подобное производителей (поставщиков).

Текущая сметная цена указанных материальных ресурсов и оборудования определяется в соответствии с положениями пунктов 13 - 21 Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Российской Федерации (приказ Минстроя России от 4 августа 2020 г. № 421/пр. Далее – «Методика 421/пр»).

отражена в актах о приёмке выполненных работ по форме КС-2 с указанием реквизитов документов на покупку материалов и оборудования между подрядчиком и поставщиком».

Количество израсходованных в процессе выполнения строительно-монтажных работ материально-производственных запасов должно соответствовать объему выполненных работ и нормам расхода материалов на единицу выполненных работ.

Подтверждением списания материалов на производство работ должен служить отчет о расходовании материалов по форме М-29 (Отчет начальника строительного участка (производителя работ) о расходе основных материалов в строительстве в сопоставлении с расходом, определенным по производственным нормам, формы N М-29, утвержденной Приказом ЦСУ СССР от 24.11.1982 N 613). Именно этот отчет является основанием для списания строительных материалов на себестоимость СМР и предназначен для сопоставления фактического количества израсходованных материалов с производственными нормативами - как правило сметными нормативами. Форма М-29 позволяет сопоставить фактический расход материалов с нормативным расходом по смете.

2.10.4 Операции по передаче подрядчику **ДАВАЛЬЧЕСКИХ МАТЕРИАЛОВ (МАТЕРИАЛОВ ЗАКАЗЧИКА)** как правило оформляется с использованием накладной унифицированной формы № М-15 «Накладная на отпуск материалов на сторону». Однако, накладная на передачу давальческих материалов подрядчику (субподрядчику) по установленной форме № М-15 не является документом, подтверждающим осуществление организацией расходов на материалы. Таким документом признается составленный подрядчиком Отчет о расходовании материалов, полученных на давальческих условиях и утвержденный организацией.

Пунктом 1 ст. 713 ГК РФ предусмотрено, что подрядчик обязан использовать предоставленный заказчиком материал экономно, после окончания работы представить заказчику отчет о расходовании материала, а также возратить его остаток либо с согласия заказчика уменьшить цену работы с учетом стоимости остающегося у подрядчика неиспользованного материала.

Отчет по форме № М-29 также может служить документальным подтверждением фактических расходов заказчика по отпуску материалов в строительство, позволяющим признать эти расходы для целей налогообложения прибыли согласно п. 1 ст. 252 НК РФ.

Отчет об использовании материалов, переданных заказчиком составляется подрядчиком в ценах, по которым соответствующие материалы были переданы заказчиком и учтены на забалансовом счете подрядчика.

Материалы заказчика должны соответствовать следующим условиям:

- 1) материалы предусмотрены проектной документацией, сметными нормами на выполнение строительно-монтажных работ на объекте строительства и (или) ведомостью расхода ресурсов;
- 2) материалы приобретены заказчиком;
- 3) материалы переданы подрядчику для выполнения строительно-монтажных работ на объекте без перехода права собственности.

Материалы заказчика (или «материалы поставки заказчика», «давальческие материалы») уменьшают только размер оплаты выполненных подрядчиком работ, но не общий объем выполненных работ.

К форме КС-2 должен быть заполнен отдельный раздел «Материалы заказчика» с указанием их стоимости. В окончательную сумму подлежащих оплате выполненных работ стоимость израсходованных давальческих материалов не включается, что отражается записью «За минусом материалов заказчика» (пп. 1 п. 1 ст. 248, п. 1 ст. 249 НК РФ). В Справках по форме КС-3 о приемке выполненных подрядчиком работ должны быть указаны общая стоимость работ, а также суммы удержаний за переданные материалы. По итогу

отдельных работ могут быть однократно включены в сметные расчеты (сметы) только при одновременном соблюдении следующих условий:

- необходимость устройства лесов специально для выполнения указанных работ обоснована в проекте строительства объекта (Проектом организации строительства (ПОС) и Проектом производства работ (ППР));
- возможность учета расхода ресурсов (затрат) на эти цели предусмотрена Общими положениями соответствующих сборников сметных норм (расценок).

2.13 ПРОВЕРКА РАСЧЕТОВ ЗА ВРЕМЕННЫЕ ЗДАНИЯ И СООРУЖЕНИЯ

2.13.1 Расчеты за временные здания и сооружения могут производиться по установленным нормам или за фактически построенные временные здания и сооружения.

Согласно п. 154 Методики 421/пр размер средств, предназначенных на строительство и разборку титульных временных зданий и сооружений, определяется одним из способов:

а) по сметным нормативам, сведения о которых включены в Федеральный реестр сметных нормативов (ФРСН);

б) по расчету на основании данных ПОС, в соответствии с указанным в нем перечнем и характеристиками титульных временных зданий и сооружений.

Согласно п. 156 Методики 421/пр одновременное использование указанных способов не допускается за исключением случаев, приведенных в положениях сметных нормативов, сведения о которых включены в ФРСН.

При этом, в соответствии с пунктом 3.2 ГСН 81-05-01-2001, несмотря на различные способы взаиморасчетов за временные здания и сооружения, они должны производиться за фактически построенные временные здания и сооружения, а построенные титульные временные здания и сооружения принимаются в эксплуатацию, зачисляются в основные средства заказчика (кроме временных автомобильных дорог, подъездных путей и архитектурно оформленных заборов) и передаются в пользование подрядчику в порядке, установленном в договоре подряда (пункту 3.4 ГСН 81-05-01-2001).

Также согласно разъяснениям Министерства регионального развития Российской Федерации (письмо Минрегиона РФ от 09.04.2009 № 10259-СМ/08 «О проекте организации строительства») по окончании возведения временных титульных зданий и сооружений подрядчик обязан сдать их заказчику независимо от принятого в договоре подряда порядка расчетов за временные здания и сооружения.

Как правило, если в ходе контрольной проверки будет установлено, что подрядчику были оплачены затраты по возведению временных зданий и сооружений, без документов, подтверждающих принятие на учет заказчиком в период строительства временных зданий и сооружений, то подрядчик не может ссылаться на отсутствие необходимости подтверждения расходов на возведение и разборку временных зданий и сооружений (когда средства на временные здания и сооружения определены на основе норматива в процентах от стоимости строительно-монтажных работ).

МЕЖДУ ТЕМ:

2.13.2 При расчете по процентной норме:

- неотражение построенных титульных временных зданий и сооружений в бухгалтерском учете Заказчика не должно свидетельствовать о неправомерной оплате за счет средств бюджета невыполненных строительных работ по возведению титульных временных зданий и сооружений. В учете Заказчика временные (титульные) здания и сооружения, предусмотренные сметной стоимостью строительно-монтажных работ по строительству объектов капитального строительства, отражаются в составе общих строительно-монтажных работ и оплачиваются в

непосредственных исполнителей, принимавших участие в проведении авторского надзора по плану-графику проведения и факту его исполнения на основании журнала авторского надзора, с учетом командировочных расходов (при расположении объекта вне места нахождения организации, осуществляющей авторский надзор), накладных расходов и сложившегося уровня рентабельности проектной организации, осуществляющей авторский надзор за строительством. При этом общая сумма затрат на осуществление авторского надзора по договору НЕ ДОЛЖНА ПРЕВЫШАТЬ РАЗМЕРА ЗАТРАТ, определенного в сводном сметном расчете стоимости строительства и отраженном в главе 12 Сводного сметного расчета.

В процессе выполнения авторского надзора осуществляется регулярное ведение Журнала авторского надзора за производством работ с фиксацией работ, дефектов и отступлений от рабочей документации и изложение требований по их устранению с указанием сроков. Результаты произведенных проверок за выполнением консервационных работ оформляются записями в Журнале авторского надзора. Журнал авторского надзора должен постоянно находиться на объекте, а по окончании работ подлежит передаче Заказчику.

Порядок организации и проведения авторского надзора за строительством объектов капитального строительства, состав работ по авторскому надзору за строительством определены положениями Свода правил СП 246.1325800.2016 "Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений", утвержденного приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 19.02.2016 № 98/пр.

Приведение базовой стоимости работ (по состоянию на 1 января 2000 года) по проведению авторского надзора в текущий уровень цен осуществляется по индексам Минстроя России "Индексы изменения сметной стоимости проектных работ к уровню цен по состоянию на 01.01.2001 г."

2.31 ПРОВЕРКА ВКЛЮЧЕНИЯ В СМЕТНУЮ ДОКУМЕНТАЦИЮ И АКТЫ ВЫПОЛНЕННЫХ РАБОТ СРЕДСТВ ПО УПЛАТЕ НДС

В соответствии с п. 181 Методики определения сметной стоимости строительства (приказ Минстроя России от 04.08.2020 № 421/пр) расчет суммы налога на добавленную стоимость выполняется от итогов глав 1 - 12 сводного сметного расчета с учетом резерва средств на непредвиденные работы и затраты, за исключением стоимости работ и услуг, не подлежащих налогообложению в соответствии со статьей 149 Налогового кодекса Российской Федерации. Полученная сумма налога на добавленную стоимость показывается отдельной строкой с распределением по графам 4 - 8.

Следует учесть, что положения п. 181 Методики в отношении стоимости работ и услуг, не подлежащих налогообложению в соответствии со ст. 149 НК РФ «Операции, не подлежащие налогообложению (освобождаемые от налогообложения)» применяются при условии приобретения заказчиком указанных работ (услуг) у организаций и индивидуальных предпринимателей, непосредственно выполняющих (оказывающих) данные работы (услуги). Кроме того, в соответствии с п. 4. указанной статьи в случае, если налогоплательщиком осуществляются операции, подлежащие налогообложению, и операции, не подлежащие налогообложению (освобождаемые от налогообложения), налогоплательщик обязан вести раздельный учет таких операций.

Согласно п. 3. Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (Приложение № 1 к приказу Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 23 декабря 2019 г. № 841/пр):

- *Определение НМЦК и начальной цены единицы товара, работы, услуги производится с учетом налога на добавленную стоимость (далее - НДС) по ставкам, установленным для*